



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงฯ กองตรวจราชการ โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๓๕ โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๓๐  
ที่ ทส ๐๒๐๖.๓/ว ๓๐๘ วันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการตรวจราชการของหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในพื้นที่จังหวัดน่าน

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดน่าน

ตามที่หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายบุญชอบ สุทธมนัสสงษ์) ได้เข้าร่วมประชุมและลงพื้นที่ตรวจราชการเพื่อขับเคลื่อนโครงการพัฒนาด่านถาวรห้วยโก๋น อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดน่าน ร่วมกับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และตรวจราชการตาม เหตุการณ์ สถานการณ์ และการมอบหมายของผู้บังคับบัญชา เพื่อติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานในการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง และการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนในพื้นที่จังหวัดน่าน ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ มกราคม ๒๕๖๓ โดยหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ ได้ให้ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะแก่หน่วยงานนำไป ปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงาน นั้น

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงขอส่งข้อสังเกต และ ข้อเสนอแนะของหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวง มาพร้อมหนังสือนี้ (เอกสารแนบ) และสำนักงานปลัดกระทรวง จะติดตามผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## ตารางข้อเสนอแนะ

การตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการกระทรวงฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓  
ของหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายบุญชอบ สุทธมนัสสงษ์)

## ๑. การขับเคลื่อนโครงการพัฒนาด่านถาวรห้วยโก๋น อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดน่าน

ตรวจราชการ เขต/ว.ด.ป./จังหวัด	ปัญหาอุปสรรค/ข้อค้นพบ	ข้อเสนอแนะ	หน่วยดำเนินการ
เขต ๑๖ ๑๗-๑๘ ม.ค.๖๓ จ.น่าน	๑) การใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเพื่อพัฒนาด่านพรมแดนถาวรห้วยโก๋นของกรมศุลกากร (ด่านศุลกากรทุ่งช้าง) ทับซ้อนกับพื้นที่เขตทางหลวงของกรมทางหลวง ซึ่งผ่านกระบวนการจัดรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) แล้ว ทำให้ทั้งสองหน่วยงานได้หารือร่วมกับกรมป่าไม้ และมีข้อตกลงร่วมกัน โดยกรมศุลกากร (ด่านศุลกากรทุ่งช้าง) ยินยอมขยับออกจากพื้นที่ทับซ้อนส่งผลให้พื้นที่ดำเนินการก่อสร้างด่านพรมแดนถาวรห้วยโก๋นลดลง	๑) ให้ ปม. ดำเนินการ ดังนี้ (๑) เร่งรัดดำเนินการอนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ของกรมทางหลวง เพื่อพัฒนาโครงข่ายทางหลวงเชื่อมโยงระหว่างประเทศทางหลวงหมายเลข ๑๐๑ (AH๑๓) น่าน - ด่านชายแดนห้วยโก๋น (๒) มอบหมาย สจป. ๓ สาขาแพร่ ประสานด่านศุลกากรทุ่งช้างเพื่อทบทวนการขอใช้พื้นที่เพื่อก่อสร้างด่านพรมแดนถาวรห้วยโก๋นให้เกิดความชัดเจน เนื่องจากกรมศุลกากรได้ขยับออกจากพื้นที่ทำให้เหลือพื้นที่ดำเนินการน้อยกว่าที่สำรวจและออกแบบไว้	ปม. สจป. ๓ สาขาแพร่
	๒) ราษฎรหมู่ที่ ๑ ตำบลห้วยโก๋น อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดน่าน ได้รับผลการกระทบจากการใช้ประโยชน์พื้นที่ของหน่วยงานเพื่อพัฒนาด่านถาวรห้วยโก๋น และหน่วยงานไม่สามารถตั้งงบประมาณขด.เซยให้กับราษฎรที่ได้รับผลกระทบได้ เนื่องจากราษฎรดังกล่าวเข้าไปใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ โดยไม่ได้รับอนุญาตและไม่มีเอกสารสิทธิรับรอง	๒) ให้ ทสจ.น่าน และ สจป. ๓ สาขาแพร่ ประสานกับทางอำเภอเฉลิมพระเกียรติ เพื่อร่วมกันสำรวจและตรวจสอบราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาด่านถาวรห้วยโก๋น หากเป็นผู้ยากไร้ให้เสนอคทช.จังหวัด พิจารณาจัดสรรที่ดินทำกินภายใต้โครงการจัดหาที่ดินทำกินให้ผู้ด้อยโอกาส	ทสจ.น่าน

## ๒. ตรวจสอบการตามเหตุการณ์ สถานการณ์ และการมอบหมายของผู้บังคับบัญชา

ตรวจราชการ เขต/ว.ค.ป./จังหวัด	ปัญหาอุปสรรค/ข้อค้นพบ	ข้อเสนอแนะ	หน่วยดำเนินการ
<b>๑) การป้องกันและแก้ไขปัญหาย้ายแปลงในพื้นที่จังหวัดน่าน</b>			
เขต ๑๖ ๑๗-๑๘ ม.ค.๖๓ จ.น่าน	สน.ง.ท.สจ.น่าน จัดตั้งศูนย์ อำนวยความสะดวกและประสานงานให้ ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ (ภัยแล้ง) ระดับพื้นที่จังหวัดน่าน มี ผอ.ทสจ.น่าน เป็นประธาน มีหน้าที่ บูรณาการร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และชุมชน ในการระดม สรรพกำลังเจ้าหน้าที่ เพื่อให้ความ ช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้ง แล้วรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัด น่าน และ สป.ทส. ทราบ	ให้ ทสจ.น่าน ติดตามสถานการณ์ ภัยแล้งและประสานการดำเนินการ ช่วยเหลือผู้ประสบภัยร่วมกับผู้ว่า ราชการจังหวัดน่านอย่างใกล้ชิด และบูรณาการการทำงานร่วมกับ หน่วยงานในสังกัด ทส. ในการ ระดมกำลังพล และเครื่องมือ อุปกรณ์ ให้พร้อมสำหรับปฏิบัติ หน้าที่ หากสถานการณ์ภัยแล้งมี ความรุนแรง และกำชับให้ทุก หน่วยงานในสังกัด ทส. ทำงาน ร่วมกันให้เป็นภาพรวมของ กระทรวง ตามนโยบายของ รมว.ทส.	ทสจ.น่าน
<b>๒) การแก้ไขปัญหารื่องร้องเรียน กรณี แปลงปลูกป่าห้วยน้ำหิน ตำบลสถาน อำเภอนาน้อย และ ตำบลบ่อแก้ว อำเภอนาหมื่น จังหวัดน่าน</b>			
	ขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็น ธรรม (ขปส.) P – move ได้มา ชุมนุมบริเวณหน้าอาคาร ทส. ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ เพื่อร้องเรียนให้แก้ไขปัญหา กรณี มีราษฎรจังหวัดน่าน จำนวน ๔๔ ราย ถูกดำเนินคดีบุกรุกแปลง ปลูกป่าห้วยน้ำหิน ตำบลสถาน อำเภอนาน้อย และตำบลบ่อแก้ว อำเภอนาหมื่น จังหวัดน่าน	ให้ ทสจ.น่าน เชิญหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง ตำรวจ อัยการ ตัวแทน ขปส. และกลุ่มชาวบ้านที่ได้รับ ผลกระทบจากนโยบายทวงคืนผืน ป่ามาหารือร่วมกัน เพื่อหาแนวทาง ช่วยเหลือราษฎรผู้มีรายได้น้อย ผู้ยากไร้ และเป็นผู้ไร้ที่ดินทำกิน ให้ ได้รับความคุ้มครองตามคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗	ทสจ.น่าน



ห้อง ปกท. ทส.  
เลขรับ..... ๘๘๘  
วันที่ ๒๘ มี.ค. ๒๕๖๓  
14.451

สำนักงานปลัดกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เลขรับ..... 2271
วันที่ 28 มี.ค. 2563
เวลา..... 10:09

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ทน.ผด.ทส.(นายบุญชอบ สุทธมนัสวงษ์) กองตรวจราชการ โทร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๘๘ โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๓๐  
ที่ ทส ๐๒๐๖.๓/๒๗๐๘ วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการตรวจราชการของหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในพื้นที่จังหวัดน่าน

เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ด้วยกระผม นายบุญชอบ สุทธมนัสวงษ์ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เข้าร่วมประชุมและลงพื้นที่ตรวจราชการเพื่อขับเคลื่อนโครงการพัฒนาด้านถาวรห้วยโก๋น อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดน่าน ร่วมกับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และตรวจราชการตามเหตุการณ์ สถานการณ์ และการมอบหมายของผู้บังคับบัญชา เพื่อติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานในการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง และการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนในพื้นที่จังหวัดน่าน ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ มกราคม ๒๕๖๓ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดน่าน ผู้อำนวยการศูนย์ป่าไม้ น่าน และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุมและรายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน และปัญหาอุปสรรค สรุปผลการตรวจราชการ ดังนี้

### ๑. การขับเคลื่อนโครงการพัฒนาด้านถาวรห้วยโก๋น อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดน่าน

จังหวัดน่านได้รับอนุมัติจากกรมป่าไม้ให้เข้าไปใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าดอยภูคา และป่าผาแดง ท้องที่ตำบลห้วยโก๋น อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดน่าน เพื่อพัฒนาด้านการค้าชายแดน ห้วยโก๋น - น้ำเงิน สำหรับรองรับการเปิดการค้าเสรีอาเซียน จำนวนเนื้อที่ ๓๕๐ ไร่ แบ่งเป็น ๒ แปลง แปลงที่ ๑ สำหรับก่อสร้างศูนย์ราชการของส่วนราชการต่างๆ จำนวนเนื้อที่ ๑๖๐ ไร่ และแปลงที่ ๒ สำหรับก่อสร้างอาคารองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโก๋น ตลาดการค้าชายแดน และสถานีขนส่ง จำนวนเนื้อที่ ๑๙๐ ไร่ พบปัญหาอุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับ ทส. ดังนี้

๑) การใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเพื่อพัฒนาด้านพรมแดนถาวรห้วยโก๋นของกรมศุลกากร (ด้านศุลกากรทุ่งช้าง) ทับซ้อนกับพื้นที่เขตทางหลวงของกรมทางหลวง ซึ่งผ่านกระบวนการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) แล้ว ทำให้ทั้งสองหน่วยงานได้หารือร่วมกับกรมป่าไม้ และมีข้อตกลงร่วมกัน โดยกรมศุลกากร (ด้านศุลกากรทุ่งช้าง) ยินยอมขยับออกจากพื้นที่ทับซ้อน ส่งผลให้พื้นที่ดำเนินการก่อสร้างด้านพรมแดนถาวรห้วยโก๋นลดลง

๒) ราษฎรหมู่ที่ ๑ ตำบลห้วยโก๋น อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดน่าน ได้รับผลกระทบจากการใช้ประโยชน์พื้นที่ของหน่วยงานเพื่อพัฒนาด้านถาวรห้วยโก๋น และหน่วยงานไม่สามารถตั้งงบประมาณขดเชยให้กับราษฎรที่ได้รับผลกระทบได้ เนื่องจากราษฎรดังกล่าวเข้าไปใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ โดยไม่ได้รับอนุญาตและไม่มีเอกสารสิทธิรับรอง

### ข้อเสนอแนะ

๑) ให้ ปม. ดำเนินการ ดังนี้

(๑) เร่งรัดดำเนินการอนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ของกรมทางหลวง เพื่อพัฒนาโครงข่ายทางหลวงเชื่อมโยงระหว่างประเทศ ทางหลวงหมายเลข ๑๐๑ (AH๑๓) น่าน - ด้านชายแดนห้วยโก๋น

(๒) มอบหมาย สจป. ๓ สาขาแพร่ ประสานด้านศุลกากรทุ่งช้าง เพื่อทบทวนการขอใช้พื้นที่เพื่อก่อสร้างด้านพรมแดนถาวรห้วยโก๋นให้เกิดความชัดเจน เนื่องจากกรมศุลกากรได้ขยับออกจากพื้นที่ ทำให้เหลือพื้นที่ดำเนินการน้อยกว่าที่สำรวจและออกแบบไว้

/ ๒) ให้ ทสจ.น่าน...

๒) ให้ ทสจ.น่าน และ สจป. ๓ สาขาแพร่ ประสานกับทางอำเภอเฉลิมพระเกียรติ เพื่อร่วมกันสำรวจและตรวจสอบราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาต่านถาวรห้วยโก๋น หากเป็นผู้ยากไร้ให้เสนอ คทช.จังหวัด พิจารณาจัดสรรที่ดินทำกินภายใต้โครงการจัดหาที่ดินทำกินให้ผู้อยู่อาศัย

## ๒. ตรวจสอบราชการตามเหตุการณ์ สถานการณ์ และการมอบหมายของผู้บังคับบัญชา

### ๒.๑ การป้องกันและแก้ไขปัญหาย้ายแล้งในพื้นที่จังหวัดน่าน

#### สถานการณ์ภัยแล้ง

จังหวัดน่านมีพื้นที่ประสบภัยแล้งตามประกาศกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดน่าน จำนวน ๓ อำเภอ ประกอบด้วย อำเภอสองแคว อำเภอนาน้อย และอำเภอนาหมื่นพบว่า พื้นที่ทำการเกษตรนอกเขตชลประทานได้รับความเสียหาย จำนวน ๑๗,๓๙๕.๗๕ ไร่ เนื่องมาจากภาวะฝนทิ้งช่วง และเกษตรกรต้องปลูกพืชล่าช้า ทำให้ประสบภัยแล้งก่อนที่จะเก็บเกี่ยวได้ ซึ่งจังหวัดได้ให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัย เป็นเงิน ๒๐ ล้านบาท

#### ผลการดำเนินงาน

สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดน่าน จัดตั้งศูนย์อำนวยการและประสานงานให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ (ภัยแล้ง) ระดับพื้นที่จังหวัดน่าน มีผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดน่าน เป็นประธาน โดยศูนย์อำนวยการฯ มีหน้าที่บูรณาการร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และชุมชน ในการระดมสรรพกำลังเจ้าหน้าที่ เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งแล้วรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน และ สป.ทส. ทราบ และจัดทำแผนบูรณาการแก้ไขปัญหาย้ายแล้งร่วมกับจังหวัด โดยสนับสนุนเครื่องสูบน้ำ จำนวน ๘๐ เครื่อง สำหรับให้บริการในพื้นที่ประสบภัยแล้ง

#### ข้อเสนอแนะ

ให้ ทสจ.น่าน ติดตามสถานการณ์ภัยแล้งและประสานการดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดน่านอย่างใกล้ชิด และบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานในสังกัด ทส. ในการระดมกำลังพล และเครื่องมืออุปกรณ์ ให้พร้อมสำหรับปฏิบัติหน้าที่ หากสถานการณ์ภัยแล้งมีความรุนแรง และกำชับให้ทุกหน่วยงานในสังกัด ทส. ทำงานร่วมกันให้เป็นภาพรวมของกระทรวง ตามนโยบายของ รมว.ทส.

### ๒.๒ การแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน กรณีแปลงปลูกป่าห้วยน้ำหิน ตำบลสถาน อำเภอนาน้อย และ ตำบลบ่อแก้ว อำเภอนาหมื่น จังหวัดน่าน

ตามที่ขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม (ขปส.) ได้มาชุมนุมบริเวณหน้าอาคาร ทส. ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ เพื่อร้องเรียนให้แก้ไขปัญหาคกรณมีราษฎรจังหวัดน่าน จำนวน ๔๔ ราย ถูกดำเนินคดีบุกรุกแปลงปลูกป่าห้วยน้ำหิน ตำบลสถาน อำเภอนาน้อย และตำบลบ่อแก้ว อำเภอนาหมื่น จังหวัดน่าน และมีข้อเสนอแนวทางแก้ไขให้ ปม. และ อส. (ผู้แจ้งความ) ไปให้การกับพนักงานสอบสวนเพิ่มเติมว่าผู้ต้องสงสัยดังกล่าว เป็นผู้ได้รับความคุ้มครองตามคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ เนื่องจากจังหวัดน่านได้แต่งตั้งคณะกรรมการ ๔ ฝ่ายขึ้นพิจารณาแล้ว สรุปว่าเป็นผู้มีรายได้น้อย ผู้ยากไร้ และเป็นผู้ใช้ที่ดินทำกิน เพื่อให้พนักงานสอบสวนดำเนินการสรุปสำนวนสั่งไม่ฟ้อง ทั้งนี้ ได้มีการเชิญผู้แทนราษฎรที่ได้รับผลกระทบมาร่วมกันหารือกับคณะเจ้าหน้าที่ พบว่า มีราษฎร จำนวน ๔๘ ราย ถูกดำเนินคดีอยู่ในชั้นพนักงานสอบสวนของสถานีตำรวจภูธรน่าน จังหวัดน่าน และกลัวว่าในชั้นพนักงานอัยการจะถูกสั่งฟ้อง และถูกดำเนินคดีถึงที่สุด ซึ่งในระหว่างขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรม หน่วยงานจะไม่สามารถก้าวล่วงได้

## ข้อเสนอแนะ

ให้ ทสจ.น่าน เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ฝ่ายปกครอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตำรวจ อัยการ ตัวแทน ขปส. และกลุ่มชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากนโยบายทวงคืนผืนป่ามาหารือร่วมกัน อย่างไม่เป็นทางการ เพื่อหาแนวทางช่วยเหลือราษฎรผู้มียาได้น้อย ผู้ยากไร้ และเป็นผู้ไร้ที่ดินทำกิน ให้ได้รับความคุ้มครองตามคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรด

๑) ลงนามในหนังสือถึงหน่วยงานที่แนบเสนอมาร่วมนี้

๒) นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อโปรดทราบ

บุญ ศรี

(นายบุญชอบ สุทนต์สวณิช)

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

① ร/ททอ

② น/ทอ รว ๓๕

มี ๑๖๓๓๖

๒๕๖๓

(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม